

УДК 332.135(47+57)



Е.А. Новожилов

Заместитель председателя Исполнительного комитета —
Исполнительного секретаря СНГ, кандидат экономических наук,
г. Москва

ИТОГИ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ПРОСТРАНСТВЕ СНГ ЗА ПРОШЕДШИЕ 20 ЛЕТ

Характеризуются ход и итоги интеграционных процессов на пространстве СНГ за 20 лет существования Содружества. Обосновывается мнение о необходимости модернизации экономики государств — участников СНГ и ее перехода на инновационный путь развития. Кратко рассмотрен проект Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года, раскрываются цели и перспективы ее реализации.

***Ключевые слова:** интеграционные процессы в СНГ, модернизация экономики, инновационное развитие экономики, Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств — участников СНГ, сотрудничество в области науки*

Год двадцатилетия Содружества Независимых Государств проходит под девизом объединения усилий в целях дальнейшего укрепления сотрудничества в рамках СНГ.

Как недавно отмечалось на заседании Совета глав государств в Душанбе, за 20 лет Содружество Независимых Государств подтвердило свою важную историческую роль в мировых и региональных политических и экономических процессах.

Образованное в конце 1991 г. на волне глобальных геополитических перемен, Содружество способствовало решению сложнейших проблем, обусловленных распадом СССР, становлению суверенных независимых государств, сохранению и дальнейшему развитию, но уже в новом формате, исторически сложившихся связей на постсоветском пространстве, переводу торгово-экономических отношений на рыночную основу, налаживанию постоянного политического диалога.

СНГ стало своего рода платформой многостороннего взаимодействия его участников практически во всех областях.

Содружество прошло сложный путь становления, включавший отказ от завышенных ожиданий, преодоление центробежных тенденций, поиск оптимальных форм сотрудничества, адаптацию его институтов и механизмов к потребностям многостороннего взаимодействия. В итоге была сформирована работоспособная система уставных и отраслевых органов, базовых организаций в различных сферах взаимодействия. Сложилась гибкая модель разноформатного и многостороннего сотрудничества, предполагающая избирательное участие в нем государств при стремлении к достижению консенсуса.

Опыт Содружества во многом послужил основой для углубления интеграционных процессов в рамках ЕврАзЭС, Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Необходимость комплексного взаимодействия в формате СНГ подтвердил мировой финансово-экономический кризис, последствия которого участники Содружества преодолевали совместными усилиями.

В целом за 20 лет СНГ состоялось как уникальная региональная межгосударственная организация, как достаточно эффективный механизм взаимодействия в решении ключевых вопросов развития входящих в него государств (в том числе проблем экономики, безопасности, политического и гуманитарного сотрудничества, миграции и развития контактов между гражданами государств-участников).

Разумеется, минувшие два десятилетия — это не только победы и достижения.

На пути интеграции не раз возникали всевозможные препятствия, и не все из них удалось преодолеть без потерь. Но, к сожалению, именно так и приобретается жизненный опыт, позволяющий увереннее двигаться дальше к намеченным целям.

Интеграционные процессы на пространстве Содружества никогда не останавливались, а имели свою логику и мотивацию. Они опирались и опираются на взаимодополняемость экономик, длительный опыт сосуществования и сотрудничества, общее историческое и духовное наследие, культурно-цивилизационную близость наших стран и народов.

Общепризнано, что СНГ стало уникальной площадкой для живого, откровенного и конструктивного диалога на высшем уровне. О реальной востребованности Содружества свидетельствует и то, что Грузия, вышедшая из его состава по политическим мотивам, заявила о желании продолжать участие в экономических соглашениях, заключенных в рамках СНГ. И такое сотрудничество по ряду направлений продолжается.

Реальную заинтересованность государств-участников в модифицировании СНГ с целью повышения эффективности интеграционного взаимодействия подтверждает и тот факт, что в течение трех последних лет приняты важные, основополагающие по сути документы: Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и План основных мероприятий по ее реализации, Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, Приоритетные направления сотрудничества в сфере транспорта, Концепция сотрудничества в сфере энергетики, Комплекс совместных мер по повышению продовольственной безопасности, а также ряд межгосударственных программ по совместному противодействию современным вызовам и угрозам.

До осени 2008 г. экономическое сотрудничество в рамках СНГ характеризовалось преобладанием позитивных тенденций. В странах Содру-

жества наблюдался устойчивый рост ВВП и объемов внешней торговли. К сожалению, мировой финансово-экономический кризис серьезно осложнил ситуацию, в частности, ужесточил в глобальном масштабе борьбу за сырьевые ресурсы и доминирование на мировых рынках. Государства СНГ оказались в центре геополитической конкуренции, что потребовало адекватного совместного ответа на вызовы времени.

В этих непростых условиях лидеры наших стран продемонстрировали готовность договариваться и находить общие подходы к решению сложнейших проблем. По инициативе Совета глав государств СНГ было созвано постоянно действующее совещание на уровне министров финансов стран-участниц, которое разработало План реализации совместных мер по преодолению последствий мирового финансово-экономического кризиса, одобренный затем президентами и утвержденный по их поручению главами правительств. Главная общая цель состоит в том, чтобы, преодолевая кризис, строить новую, более эффективную экономику.

Прежде всего, речь идет о повышении конкурентоспособности и роли стран СНГ в новой архитектуре экономического миропорядка, где позиции государств напрямую зависят от уровня их модернизации на основе инновационных факторов развития.

Эффективная экономика в наше время немыслима без опоры на инновационные решения. Страны Содружества плодотворно взаимодействуют в этом направлении. Еще в 2009 г. в Крыму Совет глав правительств утвердил Основные направления долгосрочного сотрудничества государств — участников СНГ в инновационной сфере. Этот документ лег в основу межгосударственной программы инновационного сотрудничества, рассчитанной на период до 2020 г. Создан специальный орган, призванный координировать взаимодействие в данной области, — Межгосударственный совет СНГ по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах, открыт Международный инновационный центр нанотехнологий в Дубне. Рассматриваются предложения об учреждении Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки и создании Межгосударственного фонда фундаментальных исследований. Словом, работа идет весьма активно. И это вполне объяснимо: в современном мире инновации имеют стратегическое значение для повышения конкурентоспособности и стабильного роста всех национальных экономик.

Широкомасштабное партнерство в сфере науки и образования страны Содружества рассматривают в качестве одного из важнейших факторов обеспечения устойчивого развития и прогресса. Этому процессу присущи динамизм, постоянный поиск новых и наиболее эффективных форм сотрудничества.

Настоящий форум — подтверждение тому, и очень важно, чтобы на нем нам удалось обсудить актуальные проблемы модернизации экономики.

В период, когда для большинства экономик мира ресурсная проблема становится основной причиной кризисных явлений, Содружество Независимых Государств благодаря своим ресурсам и взвешенной, грамотной экономической политике вполне сможет осуществить экономический рывок. Ведь СНГ — это 16 % мировой территории и 4 % населения мира. По итогам 2010 г. государства — участники СНГ произвели 7,2 % миро-

вой електроенергії, здійснили добычу 16,4 % нафтопродуктів і газового конденсату, збрали 7,4 % зерна.

Вместе с тем дальнейшее развитие стран Содружества напрямую связано с ходом мировых экономических процессов.

В начале текущего десятилетия экономика этих государств столкнулась с долговременными системными экономическими вызовами, которые обусловлены:

- истощением источников экспортно-сырьевого типа развития, сопряженным с интенсивным наращиванием топливного и сырьевого экспорта;

- повышением роли человеческого капитала в социально-экономическом развитии;

- усилением глобальной конкуренции, охватывающей рынки не только товаров, капиталов, рабочей силы, но и технологий;

- разразившимся в 2008—2009 гг. финансово-экономическим кризисом, охватившим всех участников мировой хозяйственной системы.

Последствия этого кризиса для государств — участников СНГ оказались достаточно серьезными. В 2009 г. темпы роста ВВП в целом по СНГ были отрицательными. При этом падение составило 8,5 %, то есть в два раза больше, чем в странах Европейского Союза.

В 2010 г. ситуация в государствах — участниках СНГ начала улучшаться: в целом прирост ВВП составил 4,5 % по отношению к 2009 г. (в 2009 г. ВВП снизился на 6,9 % по сравнению с 2008 г.), производство промышленной продукции увеличилось на 8,7 % (в 2009 г. его снижение составило 9,5 % по отношению к 2008 г.), объем инвестиций в основной капитал возрос на 5,5 % (при падении в 2009 г. на 16,3 %), оборот розничной торговли — на 5,6 % (при снижении в 2009 г. на 5,5 %).

Однако сопоставление с показателями ведущих стран мира свидетельствует, что такие темпы роста не могут устраивать ни правительства государств Содружества, ни наши народы.

У стран — участниц СНГ не может быть иного пути развития, кроме как формирование экономики, основанной на знаниях, т. е. экономическое развитие по инновационной модели.

Недооценка этого обстоятельства уже в ближайшие годы может привести к вытеснению государств Содружества с рынка высокотехнологичной продукции, что в конечном итоге не позволит поднять до современных стандартов уровень жизни населения и обеспечить экономическую безопасность стран СНГ в целом.

Очевидно, что в настоящее время назрела необходимость пересмотреть существующие методологические подходы к развитию межгосударственного инновационного сотрудничества стран Содружества, к адаптации известных и к разработке новых принципов и механизмов такого сотрудничества. Определенную роль в становлении межгосударственного инновационного сотрудничества стран СНГ в свое время сыграли принятая Экономическим советом СНГ 22 июня 2001 г. Концепция межгосударственной инновационной политики государств — участников Содружества Независимых Государств на период до 2005 года и Комплексный план ее реализации. Однако в годы политического становления государств — участников СНГ при положительной экономической конъюнктуре возможности развития их сотрудничества в инновацион-

ной сфери за счет создания совместных конкурентоспособных на мировых рынках технологий и производств в рамках претворения в жизнь положений вышеуказанных международных документов полностью реализованы не были. В тот период многие государства — участники СНГ фактически в большей степени ориентировались на евроинтеграцию. В результате евразийское пространство превратилось в зону острой мировой конкуренции. В странах Содружества отмечались попытки замкнуть в национальных государственных границах производственные циклы в наиболее важных, базовых отраслях экономики.

Инновационное развитие как ведущий фактор экономического сотрудничества и роста пока еще не стало в странах Содружества основой планирования и принятия антикризисных мер на межгосударственном и национальном уровнях.

Анализ современного состояния инновационной сферы в государствах — участниках СНГ показывает, что по уровню инновационной активности, месту высокотехнологичной продукции в структуре производства и экспорта, степени развития инновационной инфраструктуры и другим показателям они еще отстают от экономически развитых стран мира.

Характерен показатель доли ВВП, которая направляется на научные исследования. За последние 15 лет в странах с развитой экономикой он составлял 2,5—3 %, в частности, в США — 2,1, в Швеции — 3,6, в Финляндии — 3,4 %. Япония по этому показателю занимает 4-е место в мире, Германия — 9-е, Франция — 10-е, Великобритания — 18-е.

Однако в государствах, возникших на постсоветском пространстве, за годы рыночных реформ доля ВВП, затрачиваемая на науку, напротив, в среднем снизилась до 0,3—0,4 %. В настоящее время в целом по СНГ данный показатель составляет менее 1 %, а доля ВВП, которая направляется на инновационную деятельность, еще ниже.

Состояние и перспективы сотрудничества стран — участниц СНГ в инновационной сфере определяются экономическим потенциалом государств, тенденциями развития научно-технической среды Содружества, задачами обеспечения конкурентоспособности наукоемкой продукции (услуг), а также сложившимися приоритетами национальной инновационной политики и ее ориентацией на интеграцию в рамках глобальных сдвигов мировой экономики.

Поэтому вопрос об активизации межгосударственного инновационного сотрудничества как одна из важнейших задач нашел отражение в документах, принятых в последнее время в СНГ и определяющих в конечном итоге новую конфигурацию развития Содружества. Это Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, принятая Советом глав государств СНГ 5 октября 2007 г. и Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, утвержденная решением Совета глав правительств СНГ 14 ноября 2008 г.

В Стратегии экономического развития СНГ второй и третий этапы экономического развития Содружества предусматривают строительство инновационной экономики, инновационный прорыв, способствующий переходу экономики государств — участников СНГ в 2020 г. к шестому технологическому укладу, для которого характерно производство богатства преимущественно посредством знаний и информации и фундамент

котрого составят наукоємкие и ресурсосберегающие высокие технологии. Это позволит сформировать основы постиндустриального общества.

Одним из механизмов практической реализации упомянутой Стратегии являются межгосударственные целевые и инновационные программы, взаимосвязанные по ресурсам, срокам и исполнителям, обеспечивающие эффективное решение важнейших научно-технических проблем, возникающих на приоритетных направлениях развития экономики государств. Исходя из этого 14 ноября 2008 г. Совет глав правительств СНГ принял решение о разработке Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года. Этот документ должен стать основным межгосударственным антикризисным проектом стран Содружества в современных условиях. Он одобрен Экономическим советом СНГ и внесен на утверждение Совета глав правительств СНГ. Главная цель Программы — повышение конкурентоспособности национальной экономики, реализация национальных социально-экономических приоритетов экономического развития на основе достижения синергетического эффекта в инновационной сфере путем формирования и эффективного использования национальных инновационных систем.

Осуществление Программы позволит системно подойти к решению социально-экономических проблем, повысить результативность общественного производства, жизненный уровень населения государств — участников СНГ, национальную и технологическую безопасность.

В соответствии с этим документом к 2020 г. в Содружестве Независимых Государств должно быть сформировано межгосударственное инновационное пространство и на его основе построена экономика инновационного типа.

Несомненно, что реализация любого инновационного проекта, программы предполагает их финансирование и вложение инвестиций. Чем масштабнее проект, тем значительнее требующиеся инвестиции, тем больше различных рисков, тем сложнее учесть интересы участников проекта, обеспечить его экономическую эффективность. Соответственно, необходимо больше внимания уделять организации финансирования, в частности, предусматривать использование механизмов государственных гарантий, бюджетного кредитования, облигационных займов, налоговых, таможенных, тарифных, льготных преференций, введение льготных обязательных условий закупки инновационной продукции, других механизмов государственно-частного партнерства.

Наряду с этим важно увязывать актуальные проблемы инновационной политики с вопросами интеллектуальной собственности и создания условий для производства конкурентоспособной продукции.

На практике государства, строящие экономику знаний, демонстрируют высокие темпы экономического роста. Формирование и реализация перспективной политики, способной обеспечить инновационное развитие национальных экономик, являются одним из наиболее сложных, но жизненно важных вызовов для государств — участников СНГ в современных условиях. Этот вызов Содружеством принят, и хочется надеяться, что достойным ответом на него станет успешное осуществление совместных планов инновационного развития.

Новожилов Є.А. *Підсумки інтеграційних процесів на теренах СНД за минулі 20 років.*

Охарактеризовано перебіг і підсумки інтеграційних процесів на теренах СНД за 20 років існування Співдружності. Обґрунтовується думка щодо необхідності модернізації економіки країн — учасниць СНД та її переходу на інноваційний шлях розвитку. Стисло розглянуто проект Міждержавної програми інноваційного співробітництва держав — учасниць СНД на період до 2020 року, розкрито цілі та перспективи її реалізації.

Ключові слова: інтеграційні процеси в СНД, модернізація економіки, інноваційний розвиток економіки, Міждержавна програма іноваційного співробітництва держав — учасниць СНД, співробітництво в галузі науки

Novozhilov E.A. *The results of the integration processes in the CIS over the past 20 years.*

In the address the nature of integration processes in CIS during last 20 years is characterized. The necessity of modernization of the economies of member-countries is grounded, as well as its turning onto innovative way of development. Briefly stated the project of Intergovernmental program of innovative co-operation of CIS member-countries till year 2020, its goals and perspectives of realization.

Keywords: integration in CIS, modernization of economy, innovative development of economy, intergovernmental program of innovative co-operation of CIS member-countries, co-operation in the field of science.